



JUSTIITSMINISTEERIUM

Kliimaministeerium
info@kliimaministeerium.ee

Teie 22.08.2024

Meie 13.09.2024

nr KLIM/23-1623/-2K, 1-
4/23/5748-8
nr 8-2/6225

Ehitusseadustiku, halduskoostöö seaduse ja veeseaduse muutmise seaduse eelnõu kooskõlastamine

Austatud minister

Kliimaministeerium on saatnud Justiitsministeeriumile kooskõlastamiseks ehitusseadustiku, halduskoostöö seaduse ja veeseaduse muutmise seaduse eelnõu.

Justiitsministeerium kooskõlastab eelnõu järgmiste märkustega arvestamisel.

1. Eelnõu § 3 p 9 (veeseaduse § 209 täiendamine lõikega 2¹) – eelnõuga plaanitakse lisada veeseaduse (VeeS) §-i 209 lõige 2¹, millega nähakse ette, et hüdroteoloogiliste tööde tegevusloa omanik peab vastama tegevusloa taotlemisel esitatavatele nõuetele kogu tegevusloa kehtivuse ajal, mitte ainult loa taotlemise hetkel. Seletuskirja kohaselt (lk 10) on regulatsiooni eesmärk tagada, et vajadusel saaks kohaldada majandustegevuse seadustiku üldosa seaduse (MSÜS) § 37 lg 2 p 2 ja tegevusloa kehtetuks tunnistada, kui puurimisega tegelev ettevõtja on korduvalt ja oluliselt rikkunud ehitusnõudeid.

Juhime tähelepanu, et MSÜS § 37 lg 2 p 2 kohaselt saab tegevusloa kehtetuks tunnistada, kui tegevusloa kontrolliesemesse kuuluva majandustegevuse nõuet või tegevusloa kõrvaltingimust on oluliselt rikutud. Seeläbi on tagatud, et tegevusloa omaja peab taotlemisel esitatavatele nõuetele (tegevusloa kontrollesemele) vastama ka loa kehtivuse jooksul ning eriseadustes ei ole vaja ette näha sätet, mis laiendab tegevusloa taotlemisel esitatavad nõuded kogu tegevusloa kehtivuse ajale.

Samuti selgitame, et kui olulised ehitusnõuete rikkumised on toimunud pärast tegevusloa andmist (ja ei mahu tegevusloa kontrolliesemesse), saab rikkumistele reageerida MSÜS § 36 alusel majandustegevust keelates. Seega on kehtivas õiguses sätestatud meede, millega nõudeid rikkuvale majandustegevusele vastata ning eelnõuga tehtav muudatus ei ole vajalik.

Palume kõnealuse sätte eelnõust välja jätta. Kuna väljajäetava sättega on seotud ka eelnõu § 3 p 7 muudatus, palume ka selle punkti eelnõust välja jätta.

2. Eelnõu § 3 p 10 (VeeS § 213 täiendamine) – sättega nähakse ette hüdroteoloogiliste tööde tegevusloa peatamise võimalused oluliselt avaramalt kui seda tehakse MSÜS-s. Justiitsministeerium selle muudatusega ei nõustu.

MSÜS § 43 lg 1 p-ga 1 antakse tegevusloa peatamise nõ lävendkriteerium, mida eriseadustega leevendada ei saa. Seega ei ole VeeS-sse plaanitav säte, millega muudetakse hüdrogeoloogiliste tööde tegevusloa peatamise alused MSÜS § 43 lg 1 p-ga 1 võrreldes oluliselt ulatuslikumaks, kooskõlas MSÜS mõttega. MSÜS kohaselt peaks majandustegevuse nõuete rikkumise tuvastamisel kohaldatavate meetmete valikul lähtuma proportsionaalsuse põhimõttest. Rikkumiste puhul, mis ei too kaasa olulist või kõrgendatud ohtu, tuleb esmajärjekorras kasutada leebemaid meetmeid, näiteks suhelda ettevõtjaga ja teavitada, et tema tegevuses esineb probleeme. Järgmise sammuna võib teha ettekirjutuse rikkumise kõrvaldamiseks, alkatada väärtoemenetluse (kui konkreetsele rikkumisele vastav väärteokoosseis on olemas) vms. Peatamine kujutab endast tugevat riivet põhiõigusele ja saab seega kõne alla tulla piiratud juhtudel.

3. Palume arvestada ka kooskõlastuskirjale lisatud failides esitatud keeleliste ja normitehniliste märkustega ning märkustega seletuskirja kohta.

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)

Liisa-Ly Pakosta
justiits- ja digiminister

Lisad: eelnõu ja seletuskirja failid Justiitsministeeriumi märkustega

Mari Käbi 5865 8226
Mari.Kabi@just.ee
Mariann Salomets
Joel Kook
Merike Koppel